

Le paquet neutre pour les produits du tabac – Aperçu international

Document réalisé avec l'aide de Rob Cunningham – Société Canadienne du Cancer

En vigueur depuis fin 2012 en **Australie**, le paquet neutre est aujourd'hui en **cours de discussions et d'adoption dans 14 autres pays**, notamment européens : Royaume-Uni, Irlande, Suède, Hongrie, Finlande, Norvège, mais aussi Afrique du Sud, Nouvelle Zélande, Canada, Turquie, Singapour.
La France n'est donc pas isolée dans ce processus même si elle est pionnière en la matière.

L'instauration d'un paquet neutre des produits du tabac interdit la présence de couleurs, de logos et d'éléments graphiques liés à la marque sur les paquets, évitant ainsi que les emballages servent de supports publicitaires incitant au tabagisme.

Les avertissements sanitaires demeurent partie intégrante des paquets, mais la surface réservée à la marque doit être de la même couleur pour tous les produits.

Les dimensions des emballages peuvent aussi être standardisées, ce qui empêche la commercialisation des paquets minces et ultra-minces ciblant les femmes.



Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac (CCLAT)– Les lignes directrices énoncées en vertu de la CCLAT, le traité international sur la lutte antitabac, recommandent la mise en application du paquet neutre. La CCLAT jouit d'une très vaste adhésion à l'échelle mondiale, avec 180 pays devenus parties à ce traité.

Sources :

- Conférence des Parties à la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac, « Directives pour l'application de l'article 11 (Conditionnement et étiquetage des produits du tabac) de la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac », paragraphe 46. http://www.who.int/fctc/guidelines/article_11_fr.pdf?ua=1
- Conférence des Parties à la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac, « Directives pour l'application de l'article 13 (Publicité en faveur du tabac, promotion et parrainage) de la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac », paragraphes 15-17. http://www.who.int/fctc/guidelines/article_13_fr.pdf
- Pour obtenir la liste des Parties, voir : http://www.who.int/fctc/signatories_parties/fr/



Union européenne– Adoption d'une nouvelle *Directive sur les produits du tabac* le 3 avril 2014, mentionnant que les 28 pays membres de l'UE ont la possibilité d'imposer la standardisation des conditionnements.

Le 4 mai 2016 : la directive a été validée par la Cour de Justice de l'Union Européenne.

Sources :

- Directive 2014/40/UE du Parlement européen et du Conseil du 3 avril 2014 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac et des produits connexes, et abrogeant la directive 2001/37/CE, article 24(2).
http://ec.europa.eu/health/tobacco/docs/dir_201440_fr.pdf
- Décision de la Cour de Justice de l'Union Européenne : <http://curia.europa.eu/jcms/upload/docs/application/pdf/2016-05/cp160048fr.pdf>

Au niveau international, **la seule législation en vigueur jusqu'à présent était la législation australienne.**



Australie – Adoption d'une loi sur l'emballage neutre le 1^{er} décembre 2011; mise en vigueur complète le 1^{er} décembre 2012. Rejet de la contestation constitutionnelle par la Haute Cour d'Australie le 15 août 2012.

Sources :

- Tobacco Plain Packaging Act 2011, no 148, 2011. <http://www.comlaw.gov.au/Details/C2011A00148>
Trade Marks Amendment (Tobacco Plain Packaging) Act 2011, no 149, 2011. <http://www.comlaw.gov.au/Details/C2011A00149>
- Tobacco Plain Packaging Regulations 2011, Instrument législatif particulier 2011 no 263 dans ses nouveaux termes. <http://www.tobaccocontrolaws.org/files/live/Australia/Australia%20-%20PPP%20Regs%20-%20national.pdf>
- JT International SA v Commonwealth of Australia [2012] HCA 43, Haute Cour d'Australie, ordonnance le 15 août 2012, motifs le 5 octobre 2012. <http://www.austlii.edu.au/au/cases/cth/HCA/2012/43.html>

Toutefois, **d'autres pays se sont engagés officiellement dans cette voie voire ont déjà adopté la mesure:**



Afrique du Sud – Le Ministre de la Santé a déclaré le 24 juillet 2015 qu'il souhaitait introduire le paquet neutre et a indiqué le 18 mars 2015 que la législation allait être introduite au Parlement en vue de sa mise en œuvre à la fin de l'année 2015.

Source :

- Wendell Roelf, "S.Africa plans plain cigarette packaging by 2015 – minister" Reuters, July 24, 2014. <http://in.reuters.com/article/2014/07/24/safrica-tobacco-idINL6N0PZ4FZ20140724>



Canada – Le nouveau gouvernement en place désigné après les élections depuis le 19 octobre 2015 avait inclus la mesure du paquet neutre dans son programme électoral. Le 13 novembre 2015, le Premier Ministre dans sa lettre de cadrage de mission au Ministre de la Santé stipule l'instauration du paquet neutre au titre des priorités. Le processus de consultation est engagé.

Sources :

- Programme électoral du parti libéral canadien -p.21: <https://www.liberal.ca/files/2015/10/New-plan-for-a-strong-middle-class.pdf>
- Premier Ministre Justin Trudeau, lettre au Dr. Jane Philpott, Ministre de la Santé, 13 Novembre 2015. <http://pm.gc.ca/eng/minister-health-mandate-letter>



Finlande – Plan d'action national du gouvernement (juin 2014) prévoyant le paquet neutre, entre autres mesures.

Source :

- Ministère des Affaires sociales et de la Santé de la Finlande, « Roadmap to a Tobacco-Free Finland: Action Plan on Tobacco Control » 2014 (publié le 27 juin 2014). <http://www.stm.fi/en/publications/publication/-/julkaisu/1886404#en>



France – Le 1^{er} décembre 2015, l'Assemblée Nationale adoptait de manière définitive la loi de modernisation du système de santé intégrant notamment l'introduction de paquet neutres. Suite à un recours, la mesure a été validée par le Conseil Constitutionnel le 21 janvier 2016. Un décret et un arrêté sont venus préciser les dispositions de la loi. La mesure du paquet neutre entre en vigueur le 20 mai 2016 avec une période transitoire de 6 mois pour l'écoulement des stocks.

Sources :

Article 27 loi de Modernisation du Système de Santé :

<http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000031912641>

Décision du Conseil Constitutionnel : <http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/francais/les-decisions/acces-par-date/decisions-depuis-1959/2016/2015-727-dc/decision-n-2015-727-dc-du-21-janvier-2016.146887.html>

Décret : <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000032276104&dateTexte=&categorieLien=id>

Arrêté : <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000032276123&dateTexte=&categorieLien=id>



Hongrie – Le 25 juin 2015, le porte-parole du Premier ministre a déclaré que la Hongrie allait instaurer le paquet neutre. Le 21 septembre 2015, la Hongrie a notifié un décret incluant la disposition du paquet neutre.

Sources :

- Benjamin Novak, "JánosLázár: Philip Morris is attacking Hungary!" Budapest Beacon, June 26, 2015.

<http://budapestbeacon.com/politics/janos-lazar-philip-morris-is-attacking-hungary/24716>

European Public Health Association, "Open letter congratulating Hungarian Minister of Health on plain packaging" August 4, 2015 <http://www.eph.org/a/6408>

- Amendment to Government Decree 39/2013 of 14 February 2013 on the manufacture, placement on the market and control of tobacco products, combined warnings and the detailed rules for the application of the health-protection fine (the 'Implementation Decree')" (Draft), notified to European Commission September 21, 2015. The draft Decree also includes implementation of many of the provisions in the new EU Directive. <http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/tris/en/index.cfm/search/?trisaction=search.detail&year=2015&num=529&mLang=EN>



Irlande – Adoption d'une loi sur l'emballage neutre le 10 mars 2015; entrée en vigueur le 20 mai 2016.

Source :

Public Health (Standardised Packaging of Tobacco) Bill 2014, projet de loi 54 de 2014, présenté au Seanad (Sénat) le 11 juin 2014, approuvé par le Sénat le 25 juin 2014, approuvé avec modifications par le Dail (chambre basse) le 26 février 2015 et approuvé dans ses nouveaux termes par le Sénat le 3 mars 2015. Le président de l'Irlande a signé le projet de loi le 10 mars 2010. <http://www.oireachtas.ie/viewdoc.asp?DocID=26331&&CatID=59>



Norvège– Le gouvernement a entrepris une consultation sur l’emballage neutre le 17 mars 2015, qui s’est achevée le 9 juin 2015. Les réponses ont été rendues publiques et sont accessibles en ligne. Le 5 mai 2015, la Norvège a notifié son projet d’amendement pour instaurer le paquet neutre.

Sources :

- Ministère norvégien de la Santé et des Soins, « Norwegian Government to consult on proposal for standardised packaging of tobacco products » (communiqué de presse), 9 février 2015.
<https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/foreslar-standardiserte-tobakkspakninger/id2395028/>
- <https://www.regjeringen.no/nb/dokumenter/horing-av-forslag-til-innforing-av-standardiserte-tobakkspakninger-og-gjennomforing-av-tobakkskonvensjonen-artikkel-5.3-i-norge/id2401022/>
- Draft amendments to Act No. 14 of 9 March 1973 relating to Prevention of the Harmful Effects of Tobacco (Standardised packaging) and draft amendment to Regulations no 141 of 6 February 2003 on the contents and labelling of Tobacco products. Notification provided to European Commission May 5, 2015. Norway is not a member of the EU, but is a member of the European Free Trade Association. <http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/tris/en/search/?trisaction=search.detail&year=2015&num=9009>



Nouvelle-Zélande– Dépôt d’un projet de loi du gouvernement le 17 décembre 2013; première lecture le 11 février 2014 et approbation par le comité de la santé le 5 août 2014. L’étude du projet de loi se poursuit au Parlement après l’élection nationale du 20 septembre 2014.

Sources :

- Smoke-free Environments (Tobacco Plain Packaging) Amendment Bill, projet de loi 186-1, première lecture le 11 février 2014.
http://www.parliament.nz/en-nz/pb/legislation/bills/00DBHOH_BILL12969_1/smoke-free-environments-tobacco-plain-packaging-amendment
- Comité sur la santé du Parlement de la Nouvelle-Zélande, rapport, 5 août 2014.
http://www.parliament.nz/resource/en-nz/50DBSCH_SCR57000_1/3b7b2a74d0e52515fe202f3cdfaac3c15fd156d4
- Le projet de loi néo-zélandais est maintenu et est renuméroté 186-2 après l’élection nationale du 20 septembre 2014.
<http://www.legislation.govt.nz/bill/government/2013/0186/latest/DLM5821008.html?src=qs>



Royaume-Uni – Adoption le 16 mars 2015 de la législation relative au paquet neutre, disposition devant entrer en vigueur le 20 mars 2016. La réglementation sera applicable en Angleterre, au Pays de Galles, en Irlande du Nord et en Écosse.

Sources :

- Enabling legislation approved by Parliament March 13, 2014: Children and Families Act 2014, 2014 no. 6, section 94.
http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/6/pdfs/ukpga_20140006_en.pdf
- The Standardised Packaging of Tobacco Products Regulations 2015, laid before Parliament Feb. 23, 2015, approved by House of Commons March 11, 2015, and approved by House of Lords March 16, 2015.
http://www.legislation.gov.uk/ukdsi/2015/9780111129876/pdfs/ukdsi_9780111129876_en.pdf
- The Standardised Packaging of Tobacco Products Regulations 2015, proposition de règlement déposée au Parlement le 23 février 2015.
http://www.legislation.gov.uk/ukdsi/2015/9780111129876/pdfs/ukdsi_9780111129876_en.pdf
- Gouvernement du Pays de Galles, « Health Minister gives go-ahead for standardised packaging for cigarettes to be introduced in Wales » (communiqué de presse), 29 janvier 2015.
<http://wales.gov.uk/newsroom/healthandsocialcare/2015/packaging/?lang=en>
- Ministère de la Santé, des Services sociaux et de la Sécurité publique d’Irlande du Nord, « Standardised Packaging for Tobacco Products to be introduced in Northern Ireland » (communiqué de presse), 2 février 2015.

<http://www.northernireland.gov.uk/index/media-centre/news-departments/news-dhssps/news-dhssps-020215-standardised-packaging-for.htm>

- Gouvernement de l'Écosse, « Plain tobacco packaging » (communiqué de presse), 22 janvier 2015. <http://news.scotland.gov.uk/News/Plain-tobacco-packaging-14da.aspx>



Slovénie – Le 16 mars 2016, la Slovénie a notifié à l'Union Européenne son projet de législation en vue d'introduire des paquets neutres.

Source :

<http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/tris/en/index.cfm/search/?trisaction=search.detail&year=2016&num=135&mLang=FR>



Suède – Le ministre de la Santé a annoncé, le 18 février 2015, qu'un comité chargé d'étudier la mise en application de la nouvelle directive de l'UE sur les produits du tabac envisageait également l'instauration de l'emballage neutre.

Source :

- Radio Suède, « A smoke-free Sweden by 2025? », 18 février 2015, incluant un entretien audio avec le ministre de la Santé publique, Gabriel Wikström. <http://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=2054&artikel=6096581>



Singapour – Le Gouvernement a annoncé le 12 mars 2015 qu'il allait engager une consultation sur le paquet neutre à la fin de l'année 2015.

Source :

- Parliamentary Secretary to the Minister of Health, statement in Singapore Parliament, March 12, 2015. <http://sprs.parl.gov.sg/search/report.jsp?currentPubID=00007492-WA>



Turquie – Le paquet neutre est prévu dans le plan d'action national du Gouvernement 2015 – 2018.

Source :

- Gouvernement de Turquie, "Turkish National Tobacco Control Program and Plan of Action 2015-2018, p.27", Mesure 1.1. http://www.thsk.gov.tr/dosya/birimler/tutun_mucadele_db/dokumanlar/29012015/ulusal-tutun-kontrol-programi-eylem-plani.pdf