

## Le paquet neutre pour les produits du tabac – Aperçu international

Document réalisé avec l'aide de Rob Cunningham – Société Canadienne du Cancer

**En vigueur depuis fin 2012 en Australie, le paquet neutre est aujourd'hui mis en place en France, au Royaume-Uni, en Norvège et en Irlande.** Ils seront mis en œuvre en Nouvelle-Zélande, en Hongrie et en Slovénie et seront officiellement pris en considération au Canada, Uruguay, Thaïlande, Singapour, Belgique, Roumanie, Chili et Turquie. , Taïwan, Jersey, Guernesey, Géorgie, Sri Lanka, Népal, Finlande et Afrique du Sud. Les gouvernements de Maurice, du Kenya, de la Gambie, du Botswana et du Burkina Faso ont également exprimé leur soutien à la mise en œuvre de l'emballage neutre.

L'instauration d'un paquet neutre des produits du tabac interdit la présence de couleurs, de logos et d'éléments graphiques liés à la marque sur les paquets, évitant ainsi que les emballages servent de supports publicitaires incitant au tabagisme.

Les avertissements sanitaires demeurent partie intégrante des paquets, mais la surface réservée à la marque doit être de la même couleur pour tous les produits.

Les dimensions des emballages peuvent aussi être standardisées, ce qui empêche la commercialisation des paquets minces et ultra-minces ciblant les femmes.



**Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac (CCLAT)**– Les lignes directrices énoncées en vertu de la CCLAT, le traité international sur la lutte antitabac, recommandent la mise en application du paquet neutre. La CCLAT jouit d'une très vaste adhésion à l'échelle mondiale, avec 180 pays devenus parties à ce traité.

Sources :

- Conférence des Parties à la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac, « Directives pour l'application de l'article 11 (Conditionnement et étiquetage des produits du tabac) de la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac », paragraphe 46.

[http://www.who.int/fctc/guidelines/article\\_11\\_fr.pdf?ua=1](http://www.who.int/fctc/guidelines/article_11_fr.pdf?ua=1)

- Conférence des Parties à la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac, « Directives pour l'application de l'article 13 (Publicité en faveur du tabac, promotion et parrainage) de la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac », paragraphes 15-17.

[http://www.who.int/fctc/guidelines/article\\_13\\_fr.pdf](http://www.who.int/fctc/guidelines/article_13_fr.pdf)

- Pour obtenir la liste des Parties, voir : [http://www.who.int/fctc/signatories\\_parties/fr/](http://www.who.int/fctc/signatories_parties/fr/)



**Union européenne**– Adoption d'une nouvelle *Directive sur les produits du tabac* le 3 avril 2014, mentionnant que les 28 pays membres de l'UE ont la possibilité d'imposer la standardisation des conditionnements.

Source :

Directive 2014/40/UE du Parlement européen et du Conseil du 3 avril 2014 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac et des produits connexes, et abrogeant la directive 2001/37/CE, article 24(2).

[http://ec.europa.eu/health/tobacco/docs/dir\\_201440\\_fr.pdf](http://ec.europa.eu/health/tobacco/docs/dir_201440_fr.pdf)

## Pour plus de précisions concernant l'avancement de la mesure dans les différents pays



**Australie** – Adoption d'une loi sur l'emballage neutre le 1<sup>er</sup> décembre 2011; mise en vigueur complète le 1<sup>er</sup> décembre 2012. Rejet de la contestation constitutionnelle par la Haute Cour d'Australie le 15 août 2012.

Source :

- Australia: Tobacco Plain Packaging Act 2011, No. 148, 2011. <http://www.comlaw.gov.au/Details/C2011A00148>  
Trade Marks Amendment (Tobacco Plain Packaging) Act 2011, No. 149, 2011. <http://www.comlaw.gov.au/Details/C2011A00149>  
Tobacco Plain Packaging Regulations 2011, Select Legislative Instrument 2011 No. 263 as amended. <http://www.tobaccocontrolaws.org/files/live/Australia/Australia%20-%20PP%20Regs%20-%20national.pdf>
- Philip Morris Asia Limited (Hong Kong) v. The Commonwealth of Australia, Permanent Court of Arbitration, Dec. 17, 2015, PCA Case N° 2012-12. <https://www.pccases.com/web/sendAttach/1711>  
<http://www.cancervic.org.au/about/media-releases/2015-media-releases/december-2015/australia-successfully-defends-plain-packaging.html>



**France** – La législation sur les emballages neutres a été adoptée le 17 décembre 2015 et est entrée en vigueur le 20 mai 2016. Cette législation a été confirmée le 21 janvier 2016 par le Conseil constitutionnel de la France. Le 23 décembre 2016, le Conseil d'État a rejeté les contestations judiciaires. Un décret d'application et une décision ont été adoptés le 21 mars 2016 et un autre décret adopté le 11 août 2016. Le 20 juillet 2015, la France a accueilli une réunion ministérielle de 10 pays sur l'emballage neutre

Source :

- Loi n° 2016-41 du 26 janvier 2016 de modernisation de notre système de santé <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000031912641&dateTexte=&categorieLien=id>
- Projet de loi relatif à la santé, no. 2302, deposited in National Assembly October 15, 2014; amendment AS1408 on plain packaging approved by National Assembly Social Affairs Committee, March 18, 2015, final approval by Parliament December 17, 2015, promulgated Jan. 26, 2016. <http://www.assemblee-nationale.fr/14/dossiers/sante.asp>
- The French Government had announced Sept. 25, 2014 that it would implement plain packaging [http://www.sante.gouv.fr/IMG/pdf/250914\\_-\\_Dossier\\_de\\_Presse\\_-\\_PNRT\\_2\\_.pdf](http://www.sante.gouv.fr/IMG/pdf/250914_-_Dossier_de_Presse_-_PNRT_2_.pdf)



**Hongrie** – Le 16 août 2016, la Hongrie a adopté un décret pour exiger l'emballage neutre à compter du 20 mai 2018 au niveau du fabricant. Cependant, l'emballage neutre doit être mis en place immédiatement pour les nouvelles marques mises sur le marché à partir du 20 août 2016.

Source :

- The implementation date is May 20, 2018 and the manufacturer level, and May 20, 2019 at the retail level. Decree 239/2016 of 16 August 2016, Amendment to Government Decree 39/2013 of 14 February 2013 on the manufacture, placement on the market and control of tobacco products, combined warnings and the detailed rules for the application of the health-protection fine. See Hungary Gazette, August 16, 2016, starting at p.11993 [http://www.tobaccocontrolaws.org/files/live/Hungary/Hungary%20-%20Regulation%20239\\_2016.pdf](http://www.tobaccocontrolaws.org/files/live/Hungary/Hungary%20-%20Regulation%20239_2016.pdf)
- On September 21, 2015, Hungary had notified a draft Decree to the European Commission: Amendment to Government Decree 39/2013 of 14 February 2013 on the manufacture, placement on the market and control of tobacco products, combined warnings and the detailed rules for the application of the health-protection fine (the 'Implementation Decree') <http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/tris/en/index.cfm/search/?trisaction=search.detail&year=2015&num=529&mLang=EN>



**Irlande** – La législation sur l'emballage simple a été promulguée le 10 mars 2015, modifiée le 16 février 2017 et a débuté le 29 mars 2017 pour entrer en vigueur le 30 septembre 2017 au niveau du fabricant.

Source :

- Amendments to plain packaging legislation included in Health (Miscellaneous Provisions) Act 2017, Number 1 of 2017. Health (Miscellaneous Provisions) Bill (Number 9 of 2016) presented in Dail Jan. 15, 2016, approved at second stage and referred to Committee, October 5, 2016, approved by Dail Dec. 6, 2016, approved by Seanad Feb. 7, 2017, enacted with signature Feb. 16, 2017.  
<http://www.oireachtas.ie/documents/bills28/acts/2017/a0117.pdf>
- Ireland Department of Health, "Standardised Packaging of Tobacco to be signed into law, to come into force in September" March 29, 2017  
<http://health.gov.ie/blog/press-release/standardised-packaging-of-tobacco-to-be-signed-into-law-to-come-into-force-in-september/>



**Norvège** – La législation sur les emballages neutres a été adoptée le 10 février 2017 et est entrée en vigueur le 1er juillet 2017 au niveau du fabricant. La réglementation sur les emballages neutres a été adoptée le 22 juin 2017. Le 6 novembre 2017, le tribunal de district d'Oslo a rejeté une tentative de suspension de la mise en œuvre des exigences d'emballage neutre s'appliquant au tabac en attendant l'issue d'une contestation judiciaire.

Source :

- Bill 142L, Law amending the Tobacco Control Act (implementation of Directive 2014/40 /EU and standardised tobacco packaging), introduced in Norwegian Parliament June 10, 2016, final reading Dec. 9, 2016, signed by King Feb. 10, 2017.  
<http://www.tobaccocontrolaws.org/files/live/Norway/Norway%20-%20Law%20Amd%27ing%20TC%20Act%20%282017%29.pdf>
- Government plain packaging consultation began March 17, 2015, and ended June 9, 2015, see Norwegian Ministry of Health and Care Services, "Norway consults on standardised tobacco packaging and FCTC Article 5.3" (press release) March 17, 2015.  
<https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/norway-consults-on-standardised-tobacco-packaging-and-fctc-article-5.3/id2401001/>



**Nouvelle-Zélande** – La législation sur les emballages neutres a été adoptée le 14 septembre 2016 et les dispositions approuvées le 6 juin 2017 sont entrées en vigueur le 18 mars 2018 au niveau du fabricant

Source :

- Smoke-free Environments (Tobacco Standardised Packaging) Amendment Act 2016, 2016 no 43, adopted Sept 14, 2016.  
<http://www.legislation.govt.nz/act/public/2016/0043/latest/DLM5821008.html>
- Smoke-Free Environments Regulations 2017, LI 2017/123, approved June 6, 2017.  
[http://www.legislation.govt.nz/regulation/public/2017/0123/latest/whole.html?search=ts\\_act%40bill%40regulation%40deemedreg\\_smoke\\_resel\\_25\\_a&p=1#DLM7282702](http://www.legislation.govt.nz/regulation/public/2017/0123/latest/whole.html?search=ts_act%40bill%40regulation%40deemedreg_smoke_resel_25_a&p=1#DLM7282702)



**Royaume-Uni** – La réglementation sur les emballages neutres a été approuvée le 16 mars 2015 et est entrée en vigueur le 20 mai 2016, s'appliquant à l'Angleterre, au Pays de Galles, à l'Irlande du Nord et à l'Écosse. Le 19 mai 2016, une contestation judiciaire de l'industrie du tabac a été rejetée, avec un appel rejeté le 30 novembre 2016, et avec la permission de faire appel à la Cour suprême du Royaume-Uni, rejetée le 12 avril 2017.

- Source :
- British American Tobacco & others v Department of Health, England and Wales High Court of Justice, Queen's Bench Division, Administrative Court, May 19, 2016.  
Summary: <https://www.judiciary.gov.uk/wp-content/uploads/2016/05/bat-v-doh-summary.pdf>  
Full judgment: <https://www.judiciary.gov.uk/wp-content/uploads/2016/05/bat-v-doh-judgment.pdf>
  - Appeal dismissed by the England and Wales Court of Appeal (Civil Division): British American Tobacco UK Ltd & Others v The Secretary of State for Health [2016] EWCA Civ 1182, November 30, 2016.  
<http://www.bailii.org/ew/cases/EWCA/Civ/2016/1182.html>
  - Welsh Government, "Health Minister gives go-ahead for standardised packaging for cigarettes to be introduced in Wales" January 29, 2015.  
<http://wales.gov.uk/newsroom/healthandsocialcare/2015/standardised-packaging/?lang=en>
  - Northern Ireland: Northern Ireland Department of Health, Social Services and Public Safety, "Standardised Packaging for Tobacco Products to be Introduced in Northern Ireland" (press release) February 2, 2015.  
<http://www.northernireland.gov.uk/index/media-centre/news-departments/news-dhssps/news-dhssps-020215-standardised-packaging-for.htm>
  - Scotland: Scottish Government, "Plain tobacco packaging" (news release) January 22, 2015.  
<http://news.scotland.gov.uk/News/Plain-tobacco-packaging-14da.aspx>



**Slovénie** – La loi adoptée le 15 février 2017 exige que les emballages neutres entrent en vigueur le 1er janvier 2020 et exige que le ministre de la Santé adopte un règlement sur les emballages neutres au plus tard le 8 septembre 2017

Source :

On Feb. 15, 2017, the National Assembly adopted The Restriction of the Use of Tobacco Products Act, published in the official journal on Feb. 24, 2017. The Act requires plain packaging effective Jan. 1, 2020, and requires the Minister of Health to adopt a plain packaging regulation by Sept. 8, 2017 (the regulation is to be adopted within 6 months of the Act coming into effect, which is 15 days after publication in the official gazette, with publication in the official journal having occurred Feb. 24, 2017). This regulation, which has not yet been adopted, will include some specific details such as the base colour for plain packaging.  
<http://www.tobaccocontrol.org/files/live/Slovenia/Slovenia%20-%20TC%20Act%202017.pdf>

Toutefois, **d'autres pays se sont engagés officiellement dans cette voie voire ont déjà adopté la mesure:**



**Afrique du Sud** – Le ministre de la Santé a déclaré le 24 juillet 2014 qu'il voulait mettre en place un emballage neutre et a déclaré le 18 mars 2015 et le 31 mai 2016 que la loi serait présentée au Parlement. En novembre 2017, le ministre de la Santé a déclaré qu'un projet de loi serait présenté au Cabinet au début de 2018.

- Source :
- The Minister of Health made this statement at the 16th World Conference on Tobacco or Health held in Abu Dhabi, United Arab Emirates, March 18, 2015. [https://www.youtube.com/watch?v=4z9EHS\\_LeHE](https://www.youtube.com/watch?v=4z9EHS_LeHE)
  - South Africa: "No branding, logos or colours - SA gets tough on cigarettes" City Press, May 31, 2016. <http://citypress.news24.com/News/no-branding-logos-or-colours-sa-gets-tough-on-cigarettes-20160531>
  - Lerato Matlala, "Will introduction of plain packaging of tobacco products benefit SA?" South Africa Broadcasting Corporation, May 31, 2016. <http://www.sabc.co.za/news/a/fc2250004cf71adfa110f500ab741406/Will-introduction-of-plain-packaging-of-tobacco-products-benefit-SA-20163105>
  - South Africa: "5 big changes on the cards under South Africa's new smoking laws in 2018" BusinessTech, Nov. 13, 2017. <https://businesstech.co.za/news/business/210419/5-big-changes-on-the-cards-under-south-africas-new-smoking-laws-in-2018/>



**Finlande** – Plan d'action national du gouvernement (juin 2014) prévoyant le paquet neutre, entre autres mesures.

Source :  
Ministère des Affaires sociales et de la Santé de la Finlande, « Roadmap to a Tobacco-Free Finland: Action Plan on Tobacco Control » 2014 (publié le 27 juin 2014). <http://www.stm.fi/en/publications/publication/-/julkaisu/1886404#en>



**Canada** – Le nouveau gouvernement élu le 19 octobre 2015 s'est engagé dans une plate-forme électorale pour mettre en place des emballages neutres. Le 13 novembre 2015, la lettre de mandat du premier ministre à la ministre de la Santé a fait de l'emballage neutre une « priorité absolue ». Le 31 mai 2016, la ministre de la Santé, Jane Philpott, a lancé une consultation publique qui se termine le 31 août 2016. Le Sénat a approuvé le projet de loi S-5 visant à élaborer un règlement sur l'emballage neutre. Il a été lu à la Chambre des communes le 15 juin 2017 et en deuxième lecture le 30 janvier 2018.

- Source :
- In the Oct. 19, 2015 election, the Liberal Party (which won a majority) included plain packaging in its electoral platform (p.21): <https://www.liberal.ca/files/2015/10/New-plan-for-a-strong-middle-class.pdf>
  - Prime Minister Justin Trudeau, letter to Dr. Jane Philpott, Minister of Health, November 13, 2015 (Minister of Health Mandate Letter). <http://pm.gc.ca/eng/minister-health-mandate-letter>
  - Health Canada, "Minister Philpott Launches Public Consultations on Tobacco Plain Packaging" May 31, 2016 <http://news.gc.ca/web/article-en.do?nid=1077359&tp=1>



**Thaïlande** – En novembre 2015, un représentant du gouvernement thaïlandais a déclaré que l'emballage neutre était à l'étude. Le 2 avril 2017, une loi contenant l'autorisation réglementaire d'exiger un emballage neutre a été adoptée.

- Source :
- World Trade Organization, Trade Policy Review Body, "Trade Policy Review, Report by the Secretariat, Thailand" Document WT/TPR/S/326, October 10, 2015. [https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE\\_Search/FE\\_S\\_S006.aspx?Query=\(@Symbol=%20wt/tpr/s/\\*\)%20and%20\(\(%20@Title=%20thailand%20\)%20or%20\(@CountryConcerned=%20thailand\)\)&Language=ENGLISH&Context=FomerScriptedSearch&languageUIChanged=true](https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE_Search/FE_S_S006.aspx?Query=(@Symbol=%20wt/tpr/s/*)%20and%20((%20@Title=%20thailand%20)%20or%20(@CountryConcerned=%20thailand))&Language=ENGLISH&Context=FomerScriptedSearch&languageUIChanged=true)
  - Achara Deboonme, "Thailand faces tough fight on plain packaging", The Nation, August 16, 2016. <http://www.nationmultimedia.com/opinion/Thailand-faces-tough-fight-on-plain-packaging-30293004.html>
  - Tobacco Products Control Act of A.D. 2017, adopted April 2, 2017, article 38. <http://www.tobaccocontrolaws.org/files/live/Thailand/Thailand%20-%20TC%20Act%202017.pdf>



**Singapour** – Le 29 décembre 2015, Singapour a lancé une consultation publique sur l'emballage neutre prenant fin le 29 mars 2016. Le 9 mars 2017, le ministre d'État à la Santé a déclaré qu'une autre consultation publique aurait lieu en 2017. Le 4 février 2018 a été lancée une consultation publique se terminant le 16 mars 2018.

- Source :
- Senior Minister of State for Health Dr Amy Khor Lean Suan, statement to Committee of Supply, Singapore Parliament, Mar. 9, 2017, Parliamentary Debates (Hansard).  
[https://sprs.parl.gov.sg/search/topic.jsp?currentTopicID=00011031-WA&currentPubID=00011034-WA&topicKey=00011034-WA.00011031-WA\\_3%2Bid-2b844e69-f6c6-4c41-903d-b538a4e23ed6%2Bwww.moh.gov.sg/proposed-tobacco-control-measures](https://sprs.parl.gov.sg/search/topic.jsp?currentTopicID=00011031-WA&currentPubID=00011034-WA&topicKey=00011034-WA.00011031-WA_3%2Bid-2b844e69-f6c6-4c41-903d-b538a4e23ed6%2Bwww.moh.gov.sg/proposed-tobacco-control-measures)
  - Singapore Ministry of Health, "Public consultation on standardized packaging and enlarged graphic health warnings for tobacco products" February 4, 2018 (news release).  
[https://www.moh.gov.sg/content/moh\\_web/home/pressRoom/pressRoomItemRelease/2018/public-consultation-on-standardised-packaging-and-enlarged-graph.html](https://www.moh.gov.sg/content/moh_web/home/pressRoom/pressRoomItemRelease/2018/public-consultation-on-standardised-packaging-and-enlarged-graph.html)



**Turquie** – L'emballage neutre a été inclus dans le plan d'action national du gouvernement pour 2015-2018. En août 2016, le ministre de la Santé a déclaré que l'emballage neutre était à l'étude. Le 9 février 2017, le ministre de la Santé a déclaré: «Nous avons terminé les préparatifs pour l'introduction de l'emballage neutre»

- Source :
- Government of Turkey, Turkish National Tobacco Control Program and Plan of Action 2015-2018, p.27, item 1.1.  
[http://www.thsk.gov.tr/dosya/birimler/tutun\\_mucadele\\_db/dokumanlar/29012015/ulusal-tutun-kontrol-programi-eylem-plani.pdf](http://www.thsk.gov.tr/dosya/birimler/tutun_mucadele_db/dokumanlar/29012015/ulusal-tutun-kontrol-programi-eylem-plani.pdf)
  - "Youth smoking on rise as authorities mull measures" Daily Sabah, August 27, 2016.  
<http://www.dailysabah.com/nation/2016/08/27/youth-smoking-on-rise-as-authorities-mull-measures>
  - World Health Organization Regional Office for Europe, "Tobacco control activities in Turkey enter a new phase, with leaders looking to ensure sustainability" Feb. 24, 2017.  
<http://www.euro.who.int/en/countries/turkey/news/news/2017/02/tobacco-control-activities-in-turkey-enter-a-new-phase.-with-leaders-looking-to-ensure-sustainability>



**Népal** – Le 8 mai 2017, le ministre de la Santé a annoncé que le Népal aurait des emballages neutres d'ici 2018.

- Source :
- Gagan Kumar Thapa, Nepal's Minister of Health, address to South Asia Tobacco Control Leadership Program (8 to 13 May 2017, Hotel Annapurna, Durbar Marg), May 8, 2017, Kathmandu, Nepal.  
"South Asian tobacco control leadership meet concludes" Himalayan Times, May 14, 2017.  
<https://thehimalayantimes.com/kathmandu/south-asian-tobacco-control-leadership-meet-concludes/>



**Belgique** – Le ministre de la Santé publique a annoncé le 9 avril 2016 que la Belgique aurait des emballages neutres d'ici 2019.

- Source :
- Belgium: Ministre des affaires sociales et santé publique, « Plan anti-tabac avec interdiction de fumer en voiture en présence d'enfants et augmentation des accises » 9 avril 2016 (communiqué). [Minister of Social Affairs and Public Health, "Anti-tobacco plan with smoking ban in vehicles with children and excise increases" April 9, 2016 (news release).  
<http://www.maggiedeblock.be/2016/04/09/anti-rook-beleidsplan-met-rookverbod-in-wagen-met-kinderen-en-accijnsverhoging/>